

Analiza tržišta

Datum i vrijeme kreiranja izvještaja: 06.10.2026 13:20:49

Dijelovi ovog dokumenta generirani su umjetnom inteligencijom na temelju podataka iz EOJN RH te imaju isključivo informativnu i pomoćnu ulogu, a ne karakter obvezujućeg pravnog mišljenja. Zbog mogućih pogrešaka u generiranju sadržaja od strane umjetne inteligencije, korisnik je dužan samostalno provjeriti informacije i zaključke te postupanje uskladiti s vlastitim potrebama, tržišnim uvjetima i zakonodavnim okvirom.

1. Podaci i informacije o predmetu nabave

Predmet nabave: **Nabava i prerada vozila u sklopu projekta „Eureka za jednake mogućnosti“**

Trajanje: **6 mjeseci**

Mjesto izvršenja: **Sisak**

Priroda ugovaranja: **Jednokratni ugovor**

Prag / nivo procijene vrijednosti nabave: **Ispod EU praga**

Okvirni / ciljani datum početka ugovora: **10.12.2026**

Je li ugovor ograničen isključivim pravom / samo jednim gospodarskim subjektom: **NE**

U analizu su uključene nabave provedene na EOJN RH:

Jednostavne nabave: **DA**

Nabave ispod EU pragova: **DA**

Nabave iznad EU pragova: **DA**

1.1. Predmet istraživanja tržišta

Nabava, prerada, nadogradnja i opremanje novog vozila za pružanje usluge pokretne knjižnice (bibliokombi) Narodne knjižnice Vlado Gotovac Sisak u sklopu projekta „EUreka za jednake mogućnosti“.

- Isporuka **novog, nikad registriranog vozila** koje se upravlja **vozačkom dozvolom C kategorije**.
- Prerada i uređenje vozila u **funkcionalnu mobilnu knjižnicu**, s prostorom i opremom za smještaj, prijevoz, prezentaciju i posudbu knjižnične građe te rad knjižničnog osoblja.
- Nadogradnja i ugradnja **knjižnične opreme**, uključujući police i elemente za sigurno držanje građe tijekom vožnje, radno mjesto za knjižnično poslovanje te pripadajuće instalacije potrebne za rad pokretne knjižnice, u skladu sa **Standardom za pokretne knjižnice (NN 103/2021)**.
- Isporuka **dovršenog i homologiranog vozila** usklađenog s važećim propisima o cestovnom prometu u Republici Hrvatskoj.
- Predaja **tehničke dokumentacije pri isporuci**, uključujući plan nadogradnje i ugradnje opreme u vozilo te plan šasije s motorom potreban za popravak i servisiranje vozila.

1.1.1. Kontekst temeljen na dostavljenom opisu

Predmet obuhvaća **integriranu isporuku vozila i njegove specijalizirane knjižnične nadogradnje**, a ne samo kupnju osnovnog vozila ili zasebne opreme. Traženi rezultat je dovršena mobilna knjižnica koja objedinjuje prijevoz građe, njezinu prezentaciju i posudbu te rad knjižničnog osoblja.

Iz opisa proizlazi da su **sigurnost građe tijekom vožnje, funkcionalnost prostora tijekom pružanja usluge i usklađenost dovršenog vozila s prometnim propisima** sastavni dijelovi predmeta nabave. Tražena dokumentacija povezuje izvedbu nadogradnje s kasnijim održavanjem i servisiranjem vozila.

1.1.2. Opće industrijsko znanje i povezani propisi

- **Pokretne knjižnice** omogućuju pružanje knjižničnih usluga izvan stalnih knjižničnih prostora, osobito korisnicima kojima je pristup stacionarnoj knjižnici otežan. Njihovo oblikovanje povezuje zahtjeve knjižničnog poslovanja sa zahtjevima konstrukcije i uporabe cestovnog vozila.
- **Knjižnični standard:** u NN 103/2021 objavljen je *Standard za narodne knjižnice u Republici Hrvatskoj*, koji obuhvaća i pokretne knjižnice. Pri razradi tehničkih zahtjeva važno je koristiti taj službeni naziv i odgovarajuće odredbe za pokretne knjižnice; naziv naveden u opisu predmeta nije službeni naslov tog propisa.
- **Masa i nosivost:** kod ovakvih nadogradnji važan je zajednički obračun mase konstrukcije, polica, instalacija, knjižnične građe i osoba. Raspored opreme i tereta utječe na osovinska opterećenja, stabilnost i preostalu nosivost dovršenog vozila.
- **Sigurnost i funkcionalnost opreme:** police i namještaj trebaju biti primjereno pričvršćeni, a građa osigurana od pomicanja tijekom vožnje. Uobičajena projektantska pitanja uključuju ergonomiju radnog mjesta, osvjetljenje, ventilaciju, napajanje opreme i pristupačnost korisnicima; konkretna rješenja nisu određena dostavljenim opisom.
- **Odobrovanje vozila:** relevantan europski okvir čini Uredba (EU) 2018/858 o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te pripadajućih sustava i sastavnih dijelova. Konkretn postupak odobravanja dovršenog vozila ovisi o njegovoj kategoriji i izvedbi nadogradnje, uz primjenu odgovarajućih hrvatskih propisa.
- **Dokumentacija nadogradnje** važna je za prepoznavanje ugrađenih elemenata, održavanje instalacija i razgraničenje servisnih zahvata na osnovnom vozilu i knjižničkoj opremi.

1.2. Drugi propisi u području javne nabave

1.2.1. Odluka Vlade RH o provedbi zelene javne nabave

Predmet nabave jasno pripada kategoriji vozila za cestovni promet, jer uključuje nabavu novog vozila te njegovu preradu, nadogradnju i opremanje za potrebe pokretne knjižnice.

Za narodnu knjižnicu, koja nije tijelo državne uprave, Odluka predstavlja **poziv na provedbu zelene javne nabave**, a ne obveznu primjenu predviđenu za tijela državne uprave.

U dokumentaciji o nabavi mogu se primijeniti odgovarajuća zelena mjerila za vozila za cestovni promet, osobito zahtjevi povezani s **potrošnjom goriva, energetsom učinkovitošću i emisijama**, prilagođeni kategoriji vozila i funkcionalnim potrebama bibliokombija.

Vezano za pristup postupcima nabave gospodarskim subjektima iz trećih zemalja, kao i informaciji o primjeni sektorskih dosjea, provjerite sljedeći link:
<https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/en/#/procurementlocation> (<https://webgate.ec.europa.eu/procurementbuyers/en/#/procurementlocation>)

2. Analiza sličnih postupaka

2.1. Analiza sličnih postupaka

2.1.1. Sastav i relevantnost uzorka

Uzorak obuhvaća **7 postupaka**, objavljenih od 10. prosinca 2024. do 10. kolovoza 2026., kod **5 različitih naručitelja**. Svi se odnose na robu, svi su ispod EU praga i svi pripadaju CPV skupini **341 – motorna vozila**. Time su vrijednosno i sektorski relevantni za planiranu nabavu bibliokombija, ali pripadnost istoj široj CPV skupini ne znači da su sva vozila jednako opremljena ili tehnički usporediva.

Tri postupka odnose se na Grad Zagreb, a po jedan na Bjelovarsko-bilogorsku, Virovitičko-podravsku, Osječko-baranjsku i Varaždinsku županiju. Za šest postupaka donesena je odluka, dok je jedan još bez odluke. **Uzorak je malen za stabilne statističke zaključke**, ali daje konkretne pokazatelje o slaboj konkurenciji, rasponu cijena i zahtjevnosti dokumentacije.

2.1.2. Podjela na grupe, konkurencija i uspješnost

Svaki postupak ima jednu grupu: ukupno je **7 grupa**, uz prosječno **0,86 ponuda i različitih ponuditelja po grupi**. Dvije grupe nisu dobile ponudu (**28,57 %**), četiri su dobile jednu (**57,14 %**), a jedna dvije. Dakle, **85,71 % grupa imalo je najviše jednu ponudu**. Raspodjela na razini postupka jednaka je raspodjeli grupa.

Odluka o odabiru evidentirana je za **57,14 % svih grupa**. Uspješnost među postupcima odnosno grupama s donesenom odlukom iznosi **67 %**; pokazatelji imaju različite nazivnike i ne treba ih poistovjećivati.

Svih sedam nabava provedeno je **otvorenim postupkom prema Zakonu o javnoj nabavi**. Nisu evidentirane posebne tehnike nabave, nego neposredno sklapanje ugovora. Uzorak ne pokazuje da bi podjela na više grupa povećala konkurenciju jer takva podjela nije primijenjena.

2.1.3. Rokovi

Prosječno vrijeme od objave do odluke iznosi **33,57 dana**, od objave do otvaranja **22,14 dana**, a od otvaranja do odluke **14,43 dana**. Faze nisu izračunate na potpuno istom obuhvatu postupaka pa njihove prosjeke ne treba zbrajati umjesto korištenja ukupnog prosjeka.

Za željeni početak ugovora **10. prosinca 2026.** objava početkom studenoga predstavljala bi tijesan raspored. Preporučljivo je dokumentaciju dovršiti i postupak pokrenuti tijekom listopada, uz provjeru zakonskih rokova i rezervu za pojašnjenja, pregled ponuda te sklapanje ugovora. Povijesni prosjek nije jamstvo završetka budućeg postupka u istom roku.

2.1.4. Pitanja

Evidentirano je **15 pitanja**, odnosno prosječno **2,14 po postupku**:

- **Tehničke specifikacije** — 11 pitanja; **73,33 %**.
- **Uvjeti sudjelovanja** — 0 pitanja; **0 %**.
- **Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude** — 1 pitanje; **6,67 %**.
- **Odabir vrste postupka ili tehnike** — 1 pitanje; **6,67 %**.
- **Rokovi u postupku** — 0 pitanja; **0 %**.
- **Jamstva** — 0 pitanja; **0 %**.
- **Upute za ponuditelje** — 1 pitanje; **6,67 %**.
- **Opis predmeta nabave** — 0 pitanja; **0 %**.
- **Ostalo** — 1 pitanje; **6,67 %**.

Kategorije se mogu preklapati, pa njihov zbroj nije nužno broj jedinstvenih pitanja. Dominacija tehničkih pitanja upućuje na potrebu preciznog definiranja vozila, korisnog prostora, nosivosti, instalacija i opreme bibliokombija.

2.1.5. Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude

- **Cijena** — 60–90 bodova.
- **Rok isporuke** — 10–20 bodova.
- **Jamstveni rok, uključujući dodatno jamstvo i otklanjanje nedostataka** — 10–20 bodova.
- **Jamstveni rok za namjensku nadogradnju i opremu** — 20–20 bodova.
- **Snaga motora** — 10–10 bodova.

Cijena je dominantna, ali uzorak potvrđuje vrednovanje rokova i jamstvene zaštite. Za bibliokombi su posebno važni jamstvo za nadogradnju i opremu te ostvariv rok isporuke, dok snagu motora prvenstveno treba uskladiti s masom i namjenom vozila.

2.1.6. Trajanje ugovora

Najčešće evidentirana trajanja jesu **60 mjeseci, 9 mjeseci i 8 mjeseci**, svako u dva postupka, te **270 dana** u jednom postupku. Planiranih **6 mjeseci** kraće je od svih evidentiranih trajanja.

Kod jednokratne nabave dovršenog bibliokombija treba jasno razdvojiti rok isporuke od trajanja jamstvenih obveza. Evidentiranih 60 mjeseci ne treba automatski tumačiti kao rok proizvodnje vozila; za planiranih šest mjeseci potrebno je unaprijed provjeriti raspoloživost šasije i izvedivost nadogradnje.

2.1.7. Industrijski kontekst

Opće stručno znanje: bibliokombi je specijalizirano vozilo kod kojeg se moraju uskladiti osnovno vozilo, nadogradnja, knjižnična oprema, električne instalacije i homologacija. Zahtjevi trebaju obuhvatiti raspored masa i osovinska opterećenja s punom knjižničnom građom, sigurno pričvršćenje polica, uvjete rada osoblja, pristup korisnika i opskrbu energijom.

Izravno su relevantni **Standard za pokretne knjižnice (NN 103/2021)** te primjenjivi zahtjevi odobravanja vozila prema **Uredbi (EU) 2018/858** i hrvatskim pravilima homologacije i registracije. Broj tehničkih pitanja i slaba konkurencija iz uzorka sukladni su složenosti ovakve namjenske nabave. Zelene kriterije sadržavala su **3 od 7 postupaka**, što podupire razmatranje mjerljivih okolišnih svojstava primjerenih pogonu i uporabi vozila.

2.2. Analiza i statistički pokazatelji su zasnovani za sličnih postupcima koje je pronašao EOJN RH

Predmet nabave	Naručitelj	Proc. vrijednost	Strat. aspekti	Indeks sličnosti
Nabava vozila za uslugu pokretne knjižnice (https://eojn.hr/tender-eo/89700)	KNJIŽNICA I ČITAONICA PITOMAČA	150.000,00	 	0,83
NABAVA BIBLIOKOMBIJA ZA KNJIŽNICE GRADA ZAGREBA (https://eojn.hr/tender-eo/44174)	GRAD ZAGREB	134.300,00		0,81
Nabava bibliokombija (https://eojn.hr/tender-eo/90436)	PUČKA KNJIŽNICA I ČITAONICA DARUVAR	104.000,00		0,79
Nabava bibliokombija (https://eojn.hr/tender-eo/90590)	KNJIŽNICA I ČITAONICA "MLADEN KERSTNER" LUDBREG	112.000,00		0,77
nabava bibliokombija- projekt Program ULJP (https://eojn.hr/tender-eo/93596)	Gradska i sveučilišna knjižnica Osijek	159.000,00		0,76
NABAVA NOVOG KOMBI VOZILA ZA PRIJEVOZ PUTNIKA PUTEM OPERATIVNOG LEASINGA (https://eojn.hr/tender-eo/47336)	GRAD ZAGREB	45.000,00		0,71
Nabava novog kombi vozila za prijevoz putnika putem operativnog leasinga (https://eojn.hr/tender-eo/31365)	GRAD ZAGREB	41.000,00		0,71

3. Analiza tržišta

3.1. Veličina i struktura tržišta

3.1.1. Koncentracija tržišta

HHI prema broju odabira iznosi 0,5102, što označava visoko koncentrirano tržište. Dostavljeni **HHI prema dodijeljenoj vrijednosti iznosi 1,4519**; ta vrijednost prelazi dopušteni raspon 0–1 i ne može se valjano tumačiti kao HHI.

Pojašnjenje HHI indeksa (https://dev.azure.com/deanfirkelj/Upute%20EOJN/_wiki/wikis/Upute%20EOJN%20RH/4298/HHI-Indeks)

Pet najuspješnijih gospodarskih subjekata obuhvaća **100 % dodijeljene vrijednosti**, ali u uzorku postoje samo dva različita ponuditelja, pa taj pokazatelj samostalno ne razlikuje stupanj koncentracije. Profil subjekata pokazuje da je samo jedan od njih ostvario odabire, što dodatno upućuje na vrlo uzak krug uspješnih gospodarskih subjekata.

3.1.2. Veličina, sjedišta i ponavljanje subjekata

U uzorku se pojavljuju **2 različita gospodarska subjekta**, oba srednja poduzeća. Njima pripada svih **6 ponuda**, a svih **5 evidentiranih odabira u profilu poduzeća** također pripada srednjim poduzećima. MSP čine **100 % ponuda i odabira**; mikro, mala i velika poduzeća nisu zastupljena.

Sjedišta su **Zagreb**, odakle dolazi pet ponuda (**83,33 %**), i **Veliko Trgovišće**, odakle dolazi jedna (**16,67 %**). Nema evidentiranih inozemnih ponuda ni njima dodijeljene vrijednosti. Pokazatelj ponuda iz Siska iznosi **0 %**: tržišni pristup zato treba biti nacionalan, a ne ograničen na lokalne gospodarske subjekte.

Jedan subjekt nastupao je u više postupaka, a ponude ponavljajućih subjekata čine **83,33 %** svih ponuda. **Jedan od dva subjekta nije dobio nijednu grupu (50 %)**, dok je **jedan ostvario više od jednog odabira**. Medijan uspješnosti među subjektima s barem jednim odabirom iznosi **1**, odnosno 100 %; ovdje se odnosi samo na jednog uspješnog subjekta. Opažena brojnost predstavlja tržište evidentirano u uzorku, a ne popis svih potencijalno sposobnih dobavljača bibliokombija.

3.1.3. Modeli udruživanja gospodarskih subjekata

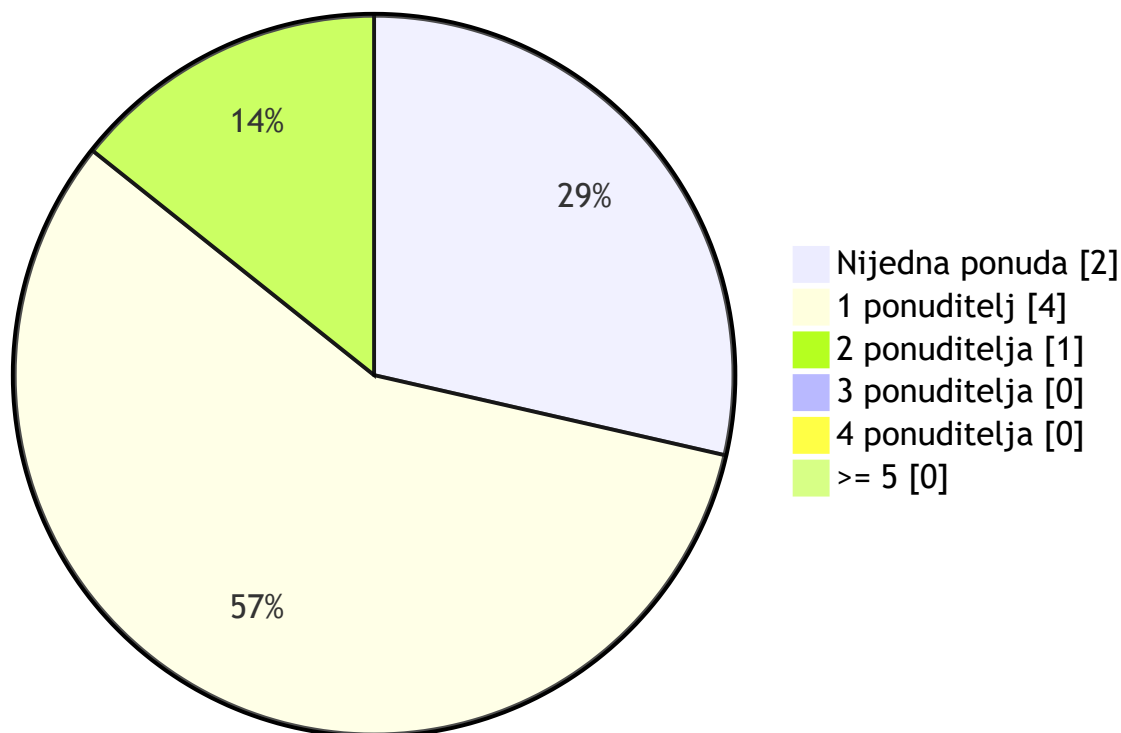
Nema ponuda podnesenih kao **zajednica ponuditelja (0 %)** niti ponuda s **podugovarateljem (0 %)**. Nisu evidentirane ni odabrane ponude u tim oblicima. Prosječan broj članova zajednice i podugovaratelja iskazan je kao nula zato što takvih ponuda nema, a ne kao obilježje stvarno uspostavljenog modela.

Broj različitih podugovaratelja je **0**, pa nema evidentiranih njihovih sjedišta ni strukture po veličini. Nema ni evidentiranih članova zajednica. Faktor uspješnosti samostalnih ponuda iznosi **0,8333**, dok iskazana nula za zajednice ne omogućuje usporedbu jer nije bilo njihovih ponuda.

Opće stručno znanje: objedinjavanje osnovnog vozila, nadogradnje i knjižnične opreme može opravdati suradnju specijaliziranih gospodarskih subjekata. Dokumentacija treba omogućiti zakonite modele udruživanja i podugovaranja, ali uzorak ne daje dokaz da oni povećavaju vjerojatnost odabira.

3.2. Grafička analiza konkurencije

Analiza broja različitih ponuditelja (po postupku) za analizirani uzorak postupaka



3.3. Cjenovni i tržišni uvidi

Za postupke s jednim ponuditeljem omjer dobitne cijene i procjene iznosi **0,9045**, odnosno cijena je približno **9,55 % ispod procjene**; za dvije, tri, četiri i najmanje pet ponuditelja iskazane su nule koje nisu upotrebljive kao dokaz pada cijene, osobito jer uzorak sadrži postupak s dva ponuditelja. Stoga se učinak dodatne konkurencije ne može kvantificirati iz tih vrijednosti; to treba uzeti u obzir pri čitanju stupčastog dijagrama „**Grafička analiza - korelacija cijena-konkurencija**“, koji slijedi nakon ovog poglavlja.

3.3.1. Cjenovni raspon i orijentacijska vrijednost

Prosječna procijenjena vrijednost postupka i grupe iznosi **106.471,43 EUR**. Planiranih **98.000 EUR** približno je **7,96 % niže** od tog prosjeka. Usporedivost treba provjeriti prema opsegu opreme, masi i kategoriji vozila te zahtjevima nadogradnje.

Prosječan omjer dobitne cijene i procjene iznosi **0,90**, ali distribuciju bolje opisuje **medijan 0,9275**. Središnjih 50 % dobitnih omjera nalazi se između **0,8621 i 0,9700**, a raspon od 10. do 90. percentila između **0,8076 i 0,9831**. Najniži omjer iznosi **0,7713**, a najviši **0,9918**; u evidentiranim ishodima dobitne cijene nisu prelazile procjenu.

Primjena tih omjera na planiranu procjenu od 98.000 EUR daje sljedeću **orijentaciju, ne prognozu ponude**:

- Prema prosječnom dobitnom omjeru: **88.200 EUR**.
- Prema medijanu: **90.895 EUR**.
- Središnji raspon, od 25. do 75. percentila: **84.485,80–95.060 EUR**.
- Širi raspon, od 10. do 90. percentila: **79.144,80–96.343,80 EUR**.

Prosječan omjer svih ponuđenih cijena iznosi **0,93**. Dobitne cijene u uzorku pokazuju prostor ispod procjene, ali uz vrlo slabo natjecanje taj prostor nije dokaz da je procjena od 98.000 EUR dovoljna za svaku traženu konfiguraciju.

3.3.2. Volatilnost i odbijanja

CV dobitnih omjera iznosi 0,11, a **CV svih ponuđenih omjera 0,09**, odnosno relativno rasipanje iznosi 11 % i 9 %. Rasipanje nije izrazito visoko, ali uz samo šest ponuda pojedinačna konfiguracija vozila može osjetno utjecati na rezultate.

Pojašnjenje indeksa volatilnosti (CV) (https://dev.azure.com/deanfirkelj/Upute%20EOJN/_wiki/wikis/Upute%20EOJN%20RH/4300/CV-Indeks)

Cijene su poznate za svih **6 ponuda**. Razlog odbijanja evidentiran je za **1 od 6 ponuda**, odnosno **16,67 %**. Zabilježena su dva razloga:

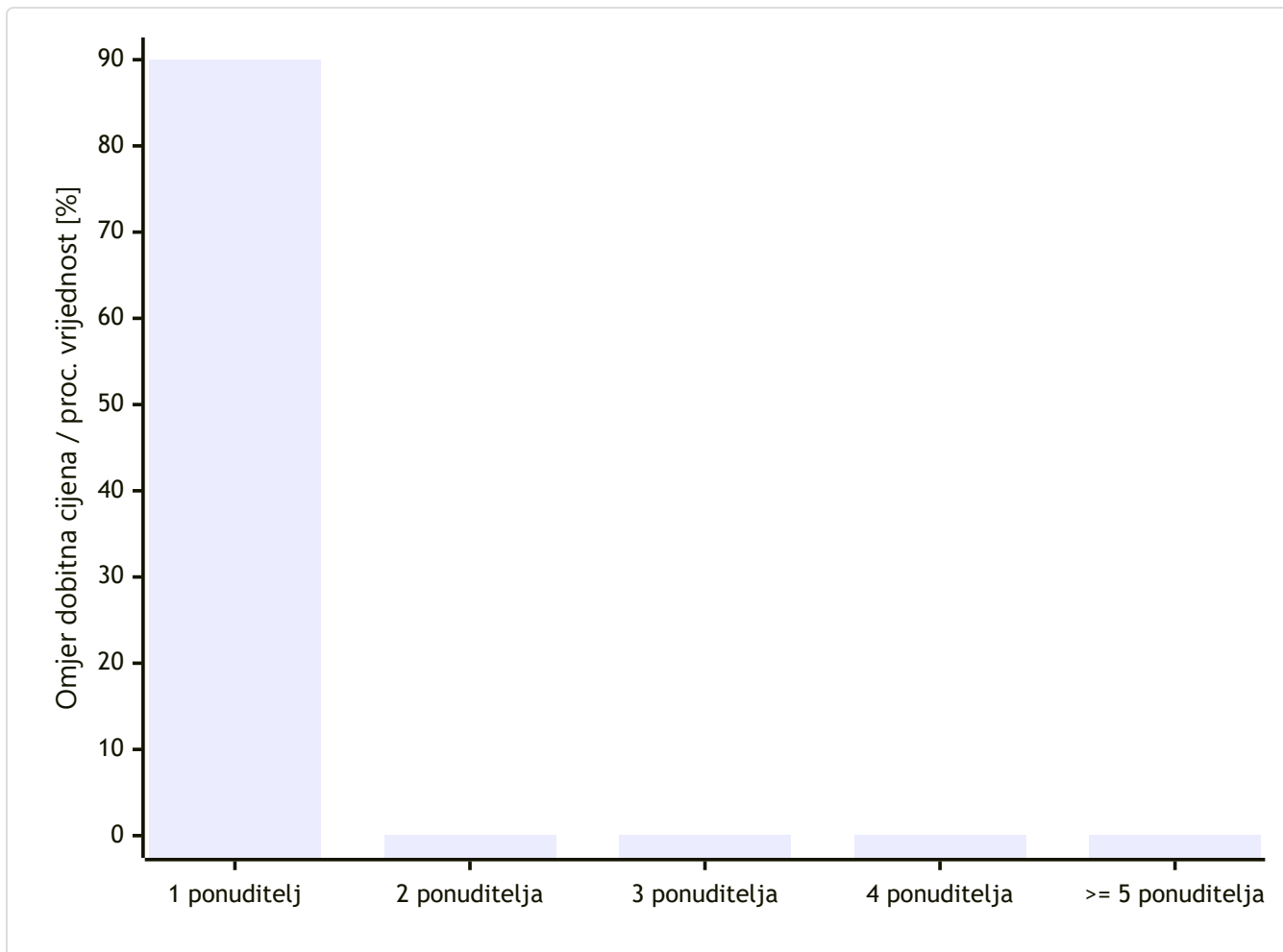
- **Nesukladnost dokumentaciji o nabavi** — 1 pojavljivanje.
- **Ponuda koja bez značajnih izmjena ne može zadovoljiti potrebe i zahtjeve naručitelja** — 1 pojavljivanje.

Dva pojavljivanja razloga ne znače dvije zasebno odbijene ponude. Nalaz naglašava važnost dokazivanja funkcionalne i tehničke sukladnosti, a ne samo cijene.

Opće industrijsko znanje: kod namjenskih vozila cijenu snažno određuju dostupnost osnovnog vozila, konstrukcija nadogradnje, korisna nosivost, energetski sustav, pristupačnost i jamstvena podrška. U uzorku se vidi uzak i ponavljajući krug ponuditelja, visoka koncentracija odabira i ograničena cjenovna volatilnost; nema osnove očekivati snažno natjecanje cijenom bez prethodnog širenja interesa tržišta.

3.4. Grafička analiza - korelacija cijena-konkurencija

Analiza omjera cijene dobitne ponude/ procijenjena vrijednost u odnosu na broj različitih ponuditelja (po postupku) za analizirani uzorak postupaka



4. Gospodarski subjekti koji se pojavljuju na tržištu

Iz analiziranog uzorka postupaka, pronađeni su sljedeći gospodarski subjekti koji su predali ponudu. Broj ponuda se odnosi na **broj predanih ponuda za grupe** za pronađeni uzorak postupaka; Odabran se odnosi na **broj grupa** za koje je odabran gosp. subjekt u pronađenom uzorku.

Gosp. subjekt	OIB	Sjedište	Broj ponuda	Odabran	Faktor uspješnosti	Dodijeljeni iznos
AUTOBUS d.o.o.	77383886713	Grad Zagreb	5	5	100,00%	600.790,00
UPGRADE d.o.o.	69048614769	Veliko Trgovišće	1	0	0,00%	0,00

5. Strateška nabava

5.1. Strateški aspekti

5.1.1. Zelena javna nabava (GPP)

U analiziranom uzorku **3 od 7 postupaka, odnosno 42,9 %**, uključuju kriterije zelene javne nabave. Podatak potvrđuje njihovu zastupljenost, ali ne otkriva sadržaj kriterija ni njihovu primjenjivost na konkretan bibliokombi.

Za ovu nabavu okolišni zahtjevi mogu obuhvatiti **osnovno vozilo, knjižničnu nadogradnju i potrošnju energije tijekom rada na stajalištima**:

- **Tehničke specifikacije:** uz obveznu usklađenost s važećim emisijskim propisima, razmotriti strože zahtjeve za emisije i potrošnju vozila ako ih tržište može ispuniti. Za nadogradnju su relevantni učinkovita toplinska izolacija, LED rasvjeta i energetske učinkovito grijanje i hlađenje. Podatke o potrošnji treba uspoređivati prema jednakim uvjetima, uz uvažavanje mase dovršenog vozila.
- **Rad bez praznog hoda motora:** razmotriti napajanje knjižnične opreme i klimatizacije putem pomoćnih baterija ili vanjskog električnog priključka. Time se mogu smanjiti lokalne emisije i buka tijekom pružanja usluge. Potrebni kapacitet ovisi o trajanju rada na stajalištima i snazi ugrađenih uređaja.
- **Materijali i održivost:** za police, podne obloge i unutarnje obloge moguće je tražiti trajne, popravljive materijale, niske emisije hlapivih organskih spojeva te dokazivo održivo podrijetlo drvnih materijala. Prihvaćati odgovarajuće dokaze i jednakovrijedne oznake, bez ograničavanja na pojedinu marku. Rastavljivi elementi olakšavaju popravak i odvajanje materijala na kraju uporabe.
- **Kriteriji ekonomski najpovoljnije ponude (ENP):** mogu vrednovati dokazivo nižu potrošnju energije, niže emisije iznad obveznog minimuma ili dulju autonomiju knjižnične opreme bez rada pogonskog motora. Mjerila trebaju biti usporediva i provjerljiva pri isporuci.
- **Troškovi životnog ciklusa:** usporediti nabavnu cijenu s troškovima goriva ili električne energije, održavanja vozila i nadogradnje, zamjene baterija i zbrinjavanja. Izračun zahtijeva zajedničke pretpostavke o kilometraži, godinama uporabe i satima rada na stajalištima; ti podaci nisu dostavljeni.

Električni ili drugi niskoemisijski pogon treba prethodno tržišno provjeriti. Bez podataka o rutama, punjenju, nosivosti nakon prerade i dnevnoj autonomiji nije moguće pouzdano preporučiti određeni pogon. Okolišni zahtjevi ne smiju ugroziti prijevoz građe, funkcionalnost ni homologaciju dovršenog vozila.

5.1.2. Društveno odgovorni aspekti

Smjernice za društveno odgovornu javnu nabavu (<https://ec.europa.eu/docsroom/documents/45767>)

Pristupačnost mobilne knjižnice izravno utječe na konstrukciju nadogradnje i dostupnost usluge, osobito u projektu usmjerenom jednakim mogućnostima. Dokumentacija može predvidjeti:

- pristup korisnicima u invalidskim kolicima odgovarajućom podiznom platformom ili rampom, uz provjeru raspoloživog prostora, nosivosti i stabilnosti;
- protuklizne površine, rukohvate, kontrastno označene rubove i dovoljno osvjetljenje ulaza za starije i slabovidne korisnike;
- uporabljiv prostor za kretanje, pristupačno mjesto posudbe te dohvatljiv dio knjižnične građe;
- ako postoje prostorna ograničenja, jasno definiran način pružanja usluge izvan vozila, bez predstavljanja takvog rješenja kao jednakovrijedne zamjene za pristupačan interijer.

Zahtjeve treba uskladiti sa Standardom za pokretne knjižnice i primjenjivim propisima te **provjeriti praktičnim ispitivanjem pri primopredaji**. Dostavljeni opis ne omogućuje zaključak da je pristupačnost već osigurana.

5.1.3. Inovativni aspekti

Smjernice za inovativnu javnu nabavu (<https://www.javnanabava.hr/userdocsimages/Prirucnik-Inovativna%20javna%20nabava.pdf>)

Realna mogućnost inovacije postoji u **integraciji energetske, prostorne i digitalne sustave**, a ne u samoj ugradnji standardnih polica ili računala:

- **Integrirano upravljanje energijom:** sustav koji nadzire potrošnju klimatizacije, rasvjete i informatičke opreme, prikazuje preostalu autonomiju i upravlja opterećenjem može optimizirati rad na stajalištima. Dodatne baterije ili solarne module treba procijeniti prema korisnoj energiji, masi i raspoloživom prostoru.
- **Digitalno knjižnično poslovanje:** povezivanje s postojećim knjižničnim sustavom, uz rad bez internetske veze i naknadnu sinkronizaciju, može održati kontinuitet posudbe na područjima slabije povezanosti. Potrebno je provjeriti kompatibilnost, zaštitu osobnih podataka i troškove licenci.
- **Modularna nadogradnja:** prilagodljive police i zamjenjivi elementi mogu olakšati promjenu rasporeda i servisiranje, ali moraju zadržati sigurno učvršćenje građe tijekom vožnje i zadovoljiti homologacijske zahtjeve.

Dostupnost tih rješenja i njihova inovativnost nisu potvrđene ulaznim podacima. Prethodnim savjetovanjem treba utvrditi postoje li provjerena tržišna rješenja. Zahtjeve je preporučljivo definirati kroz mjerljive funkcionalne rezultate, uz dokumentaciju, obuku i servisnu podršku, umjesto propisivanja određenog proizvođača ili neprovjerene tehnologije.

6. Rizici

6.1. Ključni rizici

1. **Izostanak ponuda i ovisnost o uskom tržištu.** Dvije od sedam grupa ostale su bez ponude (**28,57 %**), a četiri su imale samo jednu (**57,14 %**). Uz dva evidentirana gospodarska subjekta i HHI prema broju odabira **0,5102**, pretjerano uske specifikacije mogu dodatno smanjiti interes. Prije objave treba provjeriti prihvatljivost konfiguracije i izbjeći zahtjeve koji neopravdano upućuju na određenu marku ili izvedbu.
2. **Neostvariv rok isporuke i pomicanje početka ugovora.** Planiranih šest mjeseci kraće je od evidentiranih trajanja, a postupak do odluke prosječno traje **33,57 dana**. Opći industrijski rizici uključuju čekanje osnovnog vozila, prilagodbu nadogradnje i homologaciju. Potrebni su potvrđen terminski plan, međurokovi i pravodobna objava, uz usklađivanje s projektnim obvezama.
3. **Nedovoljna sredstva za traženi opseg.** Procjena od **98.000 EUR** niža je za **7,96 %** od prosjeka uzorka. Iako su evidentirani dobitni omjeri ispod procjene, njihov medijan **0,9275** nije potvrda izvedivosti konkretne konfiguracije. Informativnim ponudama treba provjeriti ukupnu cijenu dovršenog i homologiranog vozila, uključujući instalacije, opremu, dokumentaciju i isporuku.
4. **Tehnička nesukladnost i odbijanje ponude.** Na tehničke specifikacije odnosi se **73,33 % pitanja**, a razlog odbijanja evidentiran je za **16,67 % ponuda**. Kritični su dokaz nosivosti s punom građom, dimenzije uporabnog prostora, sigurnost polica i cjelovitost homologacije. Za svaki bitan zahtjev treba unaprijed odrediti prihvatljiv dokaz i način provjere.
5. **Problemi pri uporabi, servisiranju i prihvatu vozila.** Prema općem stručnom znanju, neusklađeni raspored masa, nedovoljna električna autonomija, loša ventilacija ili otežan pristup mogu smanjiti funkcionalnost bibliokombija i nakon formalne isporuke. Potrebni su provjera projekta prije nadogradnje, funkcionalno ispitivanje pri prihvatu, obuka osoblja te jasno jamstvo za vozilo, nadogradnju i opremu.
6. **Pogrešno oslanjanje na nepotpune ili neusklađene agregate.** Jedan od sedam postupaka još nema odluku. HHI po vrijednosti **1,4519** nije valjan, a profil poduzeća evidentira pet odabira nasuprot četiri grupe s odlukom o odabiru; te agregate treba uskladiti prije detaljnijih zaključaka o dodijeljenim iznosima i uspješnosti. Nisu dostupni broj zaposlenih, financijski pokazatelji, reference, certifikati ni drugi dokazi sposobnosti, pa se sposobnost za ovu nabavu mora posebno provjeriti. Nisu poznate točne adrese mjesta isporuke ni udaljenosti sjedišta, a usporedba sa Siskom temelji se samo na tekstu naziva mjesta, zbog čega servisnu dostupnost treba ugovorno odrediti. Navedeni nedostatak informacije o ranijim poslovima na zgradi nije relevantan za predmet ove nabave vozila.

7. Smjernice za daljnje korake i zaključak

7.1. Preporuke za pripremu nabave

7.1.1. Vrsta postupka i tehnika

- **Otvoreni postupak ispod EU praga** najprimjerenija je opcija: primijenjen je u svih sedam usporedivih postupaka, nema utvrđenog isključivog prava, a glavni cilj treba biti povećanje dostupnosti nabave potencijalnim ponuditeljima.
- **Ograničeni postupak** ima smisla samo uz konkretno opravdanje prethodne provjere sposobnosti; kod ovako malog opaženog tržišta dodatna faza može produljiti postupak bez koristi za konkurenciju.
- **Pregovarački postupak** nije opravdan samom malom brojnošću ponuditelja. Razmatrati ga samo ako su ispunjene odgovarajuće zakonske pretpostavke, primjerice nakon neuspjelog postupka, uz provjeru uvjeta za odabranu pravnu osnovu.
- Za **jednokratnu isporuku jednog dovršenog vozila** preporučuje se neposredan ugovor. Okvirni sporazum i dinamički sustav nisu primjereni ovom nestandardiziranom, jednokratnom predmetu.

7.1.2. Podjela na grupe

- **Zadržavanje jedne funkcionalne grupe** početno je opravdano zbog tehničke povezanosti vozila, nadogradnje, opreme i homologacije. Uzorak ima jednu grupu po postupku, ali samo **0,86 ponuda po grupi**, pa sama manja grupa ne jamči dodatne ponude.
- Odvojenu nabavu osnovnog vozila i nadogradnje razmatrati samo ako tržišna provjera potvrdi više zainteresiranih i sposobnih gospodarskih subjekata te ako su unaprijed riješeni tehnički spojevi, odgovornost za homologaciju i jamstvena pokrivenost. U suprotnom se povećava rizik neuskладivih isporuka.
- Sva opažena poduzeća su srednja, a ponude dolaze iz Zagreba i Velikog Trgovišća, bez evidentiranih ponuditelja iz Siska. Ne uvjetovati lokalno sjedište; umjesto toga odrediti mjerljive rokove servisnog odziva i prihvatljiv način održavanja vozila.

7.1.3. Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude

- Kao početni model razmotriti **cijenu 80 bodova, jamstvo za nadogradnju i opremu 15 bodova te rok isporuke 5 bodova**. Model slijedi cjenovnu dominaciju uzorka, ali više štiti funkcionalnost vozila nego dodatno bodovanje snage motora.
- Za jamstvo odrediti minimalno trajanje, sadržaj pokrića i gornju granicu bodovanja. Ako se boduje servisni odziv umjesto dijela jamstvenih bodova, zahtjev mora biti objektivno mjerljiv i ugovorno provediv.
- Rok isporuke bodovati samo unutar prethodno tržišno provjerenog, ostvarivog raspona. Ako je šest mjeseci čvrst projektni zahtjev, može se postaviti kao obvezni maksimalni rok, a njegovih pet bodova preusmjeriti na kvalitetu jamstvene ili servisne podrške.
- Nosivost, sigurnost, homologaciju i usklađenost sa Standardom za pokretne knjižnice postaviti kao minimalne zahtjeve. Okolišna svojstva vrednovati samo ako su povezana s uporabom vozila, provjerljiva i dostupna na tržištu.

7.1.4. Tržišna provjera i dokumentacija

- **Provesti dodatnu analizu izvan EOJN RH i javno savjetovanje s tržištem**, jer su u uzorku samo dva ponuditelja, a **28,57 % grupa** ostalo je bez ponuda. Prikupiti usporedive informativne ponude za cijeli opseg te provjeriti raspoloživost vozila, cijenu i šestomjesečni rok, uz jednaku dostupnost informacija svim zainteresiranim.
- U dokumentaciji izraditi matricu zahtjeva i dokaza: kategorija i dopuštene mase vozila, raspored knjižnične građe, pričvršćenje opreme, radno mjesto, instalacije, pristup korisnika, homologacija i dokumentacija za servisiranje. Dopustiti jednakovrijedna tehnička rješenja gdje su primjenjiva.
- Predvidjeti odobrenje nacrtu prije nadogradnje, kontrolu ključnih faza te završni prihvrat s provjerom opreme, instalacija, dokumentacije i uporabljivosti. Precizirati predaju plana nadogradnje i ugradnje opreme te plana šasije s motorom, uputa i obuke.
- Ugovoriti međurokove, posljedice zakašnjenja, način otklanjanja nedostataka i jamstvene obveze. Nabavu pokrenuti tijekom listopada radi sigurnijeg početka ugovora **10. prosinca 2026.**, nakon potvrde izvedivosti proračuna i roka.